

July 12, 2024

The Foreign Subsidies Regulation (VBS/FSR) was enacted on 14 December 2022 to address concerns related to foreign subsidies that could disrupt the European Union's (EU) internal market.

欧盟市场准入

正式名称为《2022/2560条例》的《外国补贴条例》(VBS/FSR)于2022年12月14日颁布，旨在解决可能扰乱欧盟内部市场的外国补贴相关问题。该条例自2023年7月12日生效，自2023年10月12日起适用，是对欧盟的开放内部市场在促进繁荣的同时也存在一定风险这一认识的回应。

市场“开放”的本质，特别是在关键基础设施和新技术等战略产业，在收购和市场采购过程中涉及外国补贴时带来风险。这种补贴在这些产业被使用时，有可能扭曲内部市场或破坏各方之间的公平竞争环境。值得注意的是，这些补贴最初不受欧盟国家援助规则的约束。

该条例主要侧重于对外国投资的控制，或在企业控制权因经营者集中和公共采购招标请求发生变化的情况下的支持。总体目标是确保有效监督外国对具有重要战略意义的基础设施的干预。

条例的关键部分定义“外国补贴”指来自第三方国家（非欧盟国家）任何直接或间接对在内部市场从事经济活动的企业损益的财政资助。“财政资助”包含一系列的支持机制，包括注资、贷款、补贴、贷款担保、财政支持措施、经营损失补偿、债务核销和不收取正常应得收入，如免税。通过供应或购买提供商品或服务也包括在内。

条例针对提供“财政支持”的实体不仅包括任何形式的中央政府，还包括地方政府和行为可归因于第三方实体的私人实体。这种广泛的范围反映了为解决潜在的干扰和维持内部市场的完整性而采取的综合方法。

总而言之，《外国补贴条例》标志着在保护欧盟内部市场免受外国补贴造成的潜在扭曲迈出的重要一步。通过将其范围扩大到战略产业和各种形式的财政资助，该条例旨在促进公平和竞争的环境，确保欧盟的持续繁荣。

外国财政资助申报的义务

如果政府合同或框架协议的估计价值达到或超过2.5亿欧元，并且公司（包括子公司、参与公司、主要分包商和供应商）在申报前三年内获得的财政资助达到或超过400万欧元，公司有义务申报外国财政资助。如果合同被分为多个批次，则参与投标的所有批次的总价值为1.25亿欧元。

申报流程

须根据规定的外国补贴公共采购表格（2023年7月10日《欧盟实施条例2023/1441》附件二）进行申报。

欧盟委员会的程序（第29条及以下）

第一次提交和最后一次提交最终报价时都需要申报。向缔约当局进行登记，缔约当局立即将这些信息转交给委员会。缔约当局有自主义务在怀疑有外国补贴的情况下进行登记。预计调查分为两个阶段：

- 初步评估已申报的财政资助。
- 如有必要，进行深入调查。如委员会开展深入调查，则会暂停授予合同，只有在委员会完成审查后，才可授予合同。委员会对此有一个具有约束力的最后期限：
 - 公开程序需 110 个工作日（特殊情况下需 30 个工作日）。
 - 非公开程序在完成申报后的 20 个工作日（候选阶段）及 90 个工作日。

制裁

如果不遵守规定，委员会可以对公司处以罚款或处罚：

- 上一财年营业额的 1%，如果企业家故意或过失地在申报中提供了不正确或误导性信息。
- 高达上一财年营业额的 10%，如果企业家故意或过失地：
 - 未能提交申报。
 - 试图规避申报要求。

该条例的实施将加强对公司在全球范围内获得的所有支持的行政监督，也可能导致政府合同授予的潜在延误。鉴于不遵守规定可能受到金融制裁，所有在欧盟范围内参与一定规模公共采购招标的公司绝对有必要严格遵守该条例。

An Integrated Network of
European and Asian Lawyers

asiallians.com

✉ Forward